Российская Федерация

Иркутская область

Черемховское районное муниципальное образование

**Контрольно-счетная палата**

Юридический адрес: 665429, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5

Фактический адрес: 665413, г. Черемхово, ул. Куйбышева, 20, тел. (39546) 5-25-04

**Заключение № 15-з**

 **по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Лоховского сельского поселения**

**за 2022 год**

Экземпляр № \_\_\_

г. Черемхово «24» апреля 2023 года

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лоховского сельского поселения за 2022 год проведена в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Лоховском муниципальном образовании.

**Основание для проведения проверки:** план работы КСП Черемховского района на 2023 год.

**Цель проверки:** подтверждение полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности за 2022 год; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Лоховского сельского поселения за 2022 год, бюджетная отчетность муниципального образования, представленная в КСП Черемховского районного муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Сроки проведения проверки:** c 21.04.2023 по 24.04.2023

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в Лоховском сельском поселении, утвержденного решением Думы Лоховского муниципального образования от 29.06.2016 № 147 (с изменениями от 26.03.2020), годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Думе поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения.

Статьей 35 установлено, что администрация поселения представляет отчет об исполнении бюджета поселения для подготовки заключения не позднее 1 апреля текущего года, **в нарушение данной нормы отчет об исполнении бюджета предоставлен 17.04.2023 года.** Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год КСП Черемховского района исследовано соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности муниципального образования, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

**Результаты внешней проверки:**

1. В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ для проведения внешней проверки представлена бюджетная отчетность Лоховского сельского поселения за 2022 год в составе отчетных форм, предусмотренных п.п. 11.1 Инструкции № 191н, в том числе:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

КСП отмечает, что согласно пункту 8 Инструкции № 191н, в пояснительной записке (ф. 0503160) **необходимо отразить информацию** об отсутствии в составе годовой бюджетной отчетности Справки о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета **(ф. 0503184).**

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год Лоховского сельского поселения составлена в соответствии с п. 9 Инструкции № 191н нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

2. Постановлением администрации от 10.12.2021 № 132 «Об утверждении перечней главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета Лоховского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета Лоховского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Иркутской области (приложение № 1);

- перечень главных администраторов доходов бюджета Лоховского сельского поселения - органов местного самоуправления Лоховского сельского поселения (Приложение № 2). Главным администратором доходов местного бюджета определена администрация Булайского сельского поселения.

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Лоховского сельского поселения (Приложение № 3). Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определена администрация Лоховского сельского поселения.

3. Ведомственной структурой расходов бюджета Булайского сельского поселения на 2022 год, утвержденной решением Думы от 23.12.2021 № 20, главным распорядителем средств местного бюджета определена администрация Булайского сельского поселения (код 950).

3. Первоначально Решением о бюджете от 24.12.2020 № 129 утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2021 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 17 900,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме – 13 248,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 18 063,7тыс. рублей;

- размер дефицита – 162,8 тыс. рублей, или 3,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции утверждены параметры местного бюджета (Решение Думы от 09.12.2022 № 48):

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 14 414,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 8 957,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 16 447,5 тыс. рублей;

- размер дефицита – 2 033,2 тыс. рублей, или 37,7 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в объеме 2 033,2 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям бюджета по расходам.

5. Как определено ст. 5 Федерального Законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ, формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Доходами бюджета являются налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Анализ исполнения местного бюджета по доходам с учетом данных решения о бюджете и отчета (ф. 0503317) предоставлен в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утвержденные бюджетные назначения  | Исполнено | % исполнения |
| **Налоговые доходы** | **5 385,2** | **5 402,4** | **100,3** |
| Налог на доходы физических лиц | 2 856,0 | 2 841,2 | 99,5 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1 369,8 | 1 436,9 | 104,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,4 | 2,4 | 100,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 172,0 | 164,5 | 95,6 |
| Земельный налог | 985,0 | 957,4 | 97,2 |
| **Неналоговые доходы** | **72,1** | **70,6** | **97,9** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 9,6 | 9,6 | 100,0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 37,2 | 35,8 | 96,2 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 16,8 | 16,8 | 100,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 8,1 | 8,0 | 98,8 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,4 | 0,4 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **8 957,1** | **8 957,1** | **100,0** |
| Дотации | 7 515,6 | 7 515,6 | 100,0 |
| Субсидии | 1 289,2 | 1 289,2 | 100,0 |
| Субвенции | 152,3 | 152,3 | 100,0 |
| **Итого доходов** | **14 414,3** | **14 430,0** | **100,1** |

В целом исполнение бюджета по доходам составило 14 430,0 тыс. рублей или 100,1% от плановых показателей.

В структуре доходной части бюджета поселения налоговые и неналоговые доходы в отчетном периоде составили 37,9%, безвозмездные поступления – 62,1%.

Налоговые и неналоговые доходы при плановых показателях в сумме 5 457,2 тыс. рублей исполнены в объеме 5 4723,0 тыс. рублей или 100,3%.

Перевыполнение плановых назначений произошло по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, данный вид налога исполнен в сумме 1 436,9 тыс. рублей или 104,9% к плановым показателям.

Неисполнение плановых показателей произошло по следующим видам доходов:

- налоги на доходы физических лиц исполнены в сумме 2 841,2 тыс. рублей или 99,5% к плановым показателям;

- налог на имущество физических лиц исполнен в сумме 164,5 тыс. рублей или 95,6% к плановым показателям;

- земельный налог исполнен в сумме 957,4 тыс. рублей или 97,2% к плановым показателям;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства исполнены в сумме 35,9 тыс. рублей или 96,4% к плановым показателям.

6. Исполнение по коду доходов «Безвозмездные поступления» на 01.01.2023 составило 8 957,1 тыс. рублей при плановых назначениях или 100% к плановым показателям.

Данные по объемам поступивших субсидий, субвенций, дотаций на 01.01.2023 подтверждена показателями по соответствующим строкам консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

7. Исполнение местного бюджета по расходам по состоянию на 01.01.2023 составило 15 353,8 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 16 447,5 тыс. рублей (93,4% к плану). Не исполнено – 1 093,7 тыс. рублей.

**Исполнение местного бюджета по расходам на 01.01.2023**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код | плановые показатели 2022 года | фактическое исполнение 2022 года | % исполнения |
| раздела | подраздела |
| ВСЕГО РАСХОДОВ |   |   | **16 447,5** | **15 353,8** | **93,4** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **5 961,3** | **5 835,3** | **97,9** |
| функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 992,0 | 985,0 | 99,3 |
| функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 4 966,3 | 4 850,3 | 97,7 |
| резервные фонды | 01 | 11 | 3,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **157,0** | **157,0** | **100,0** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 157,0 | 157,0 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **478,7** | **478,7** | 100,0 |
| другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 478,7 | 478,7 | 100,0 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **1 615,3** | **963,9** | **59,7** |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 1 615,3 | 963,9 | 59,7 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **836,5** | **805,8** | **96,3** |
| коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 260,6 | 229,9 | 88,2 |
| благоустройство | 05 | 03 | 575,9 | 575,9 | 100,0 |
| **Образование** | 07 |   | **17,0** | **17,0** | **100,0** |
| профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 | 05 | 17,0 | 17,0 | 100,0 |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **7 056,8** | **6 771,1** | **96,0** |
| культура | 08 | 01 | 7 056,8 | 6 771,1 | 96,0 |
| **Социальная политика** | **10** |  | **170,3** | **170,3** | **100,0** |
| пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 170,3 | 170,3 | 100,0 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **14** |  | **154,7** | **154,7** | **100,0** |
| прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 154,7 | 154,7 | 100,0 |

В структуре расходной части бюджета поселения наибольшую долю составляют расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» - 5 835,3 тыс. рублей или 38,0%, 04 «Национальная экономика» - 963,9 тыс. рублей или 6,3%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 805,8 тыс. рублей или 5,2%, 08 «Культура, кинематография» - 6 771,1 тыс. рублей или 44,1%.

Наименьшую долю составили расходы по разделу 07 «Образование» - 17,0 тыс. рублей или 0,1%.

Наименьшее исполнение бюджетных ассигнований установлено по следующим подразделам:

- по подразделу 04 09 «дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 963,9 тыс. рублей при плановых показателях 1 615,3 тыс. рублей или 59,7%, не исполнено 651,4 тыс. рублей;

- бюджетные ассигнования по подразделу 05 02 «коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 229,9 тыс. рублей при плановых назначениях 260,6 тыс. рублей, или 88,2%, не исполнено – 30,7 тыс. рублей.

- бюджетные ассигнования по подразделу 08 01 «культура» исполнены в сумме 6 771,1 тыс. рублей при плановых назначениях 7 056,8 тыс. рублей, или 96,0%, не исполнено – 285,7 тыс. рублей.

**Низкое исполнение по данным подразделам** **свидетельствует, что** **планирование расходов бюджета осуществлялось без соблюдения принципа достоверности** (статья 37 БК РФ).

 8. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках четырех муниципальных программ, исполнение которых составило 4 274,4 тыс. рублей, или 82,0% к плановым показателям. Доля расходов, произведенных в рамках муниципальных программ, составила 27,8% общего объема расходов.

**Исполнение расходной части местного бюджета**

**в разрезе муниципальных программ**

 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальной программы | плановые показатели 2022 года | исполнение 2022 года | % исполнения |
| 1 | Муниципальная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах на территории Лоховского муниципального образования в 2020-2022 годах» | 428,7 | 428,7 | 100,0 |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Лоховского муниципального образования на 2022-2024 годы» | 1 615,3 | 963,9 | 59,7 |
| 3 | Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории Лоховского муниципального образования» на 2021-2023 годы | 124,6 | 124,6 | 100,0 |
| 4 | «Развитие культуры в Лоховском сельском поселении на период 2021 – 2023 годы» | 3 042,8 | 2 757,2 | 90,6 |
| **Итого** | **5 211,4** | **4 274,4** | **82,0** |

9. Уточненной редакцией решения о бюджете от 09.12.2022 № 48 размер дефицита утвержден в сумме 2 033,2 тыс. рублей, или 37,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 2 033,2 тыс. рублей. Дефицит бюджета с учетом суммы снижения остатков средств составит 0,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 923,8 тыс. рублей.

По отчетным данным привлечение кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов в 2022 году не осуществлялось.

10. Бухгалтерский учет Лоховского сельского поселения осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО» на основании договоров о бухгалтерском обслуживании. Бухгалтерский и налоговый учет ведется с использованием программных обеспечений АС «Бюджет» и АС «Смета». КСП Черемховского района по результатам сравнительного анализа параметров годового отчета об исполнения бюджета Лоховского сельского поселения за 2022 год и показателей бюджетной отчетности муниципального образования за 2022 год, сформированной МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО», **выявлены расхождения.**

Отдельные показатели расходов бюджета, отраженные в Приложении № 3 к отчету об исполнении бюджета, не соответствуют информации, предоставленной Финансовым Управлением Администрации ЧРМО (ф. 0503317), а также параметрам годового отчета, предоставленного МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО», а именно:

- отражены показатели по подразделу 01 13 в сумме 199,2 тыс. рублей, согласно ф. 0503127 расходы по данному разделу не осуществлялись;

- неверно отражена информация по разделу 03 (подразделу 03 14);

- неверно отражена информация по разделу 14 (подразделу 14 01).

11. Анализ текстовой части и приложений проекта решения Думы Лоховского муниципального образования об исполнении бюджета за 2022 год **показал следующее:**

- в текстовой части Проекта решения неверно отражена информация о расходах бюджета;

- в приложение № 3 наименование раздела 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской федерации», указано не в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

**Основные выводы:**

Заключение подготовлено КСП Черемховского района по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Лоховского сельского поселения за 2022 год, проведенной на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Лоховском муниципальном образовании.

По результатам проведенной проверки КСП Черемховского района рекомендует устранить замечания и недостатки, отмеченные в заключении.

Инспектор в аппарате КСП Н.А. Самойлова